

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ.....	1
Για ποιον λόγο χρειαζόμαστε την εποπτεία της αγοράς;.....	2
Πεδίο εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020 .....	3
Οργάνωση της εποπτείας της αγοράς.....	4
Εθνικές υποδομές.....	5
Εθνικές στρατηγικές εποπτείας της αγοράς.....	5
Ενημέρωση του κοινού .....	6
Συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.....	7
Αμοιβαία συνδρομή, διοικητική συνεργασία και Ενωσιακό Δίκτυο Συμμόρφωσης των Προϊόντων.....	8
Αμοιβαία συνδρομή.....	9
Ομάδες διοικητικής συνεργασίας.....	10
Ενωσιακό Δίκτυο Συμμόρφωσης των Προϊόντων.....	10
ICSMS .....	11

### ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ

Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/1020, οι εθνικές αρχές εποπτείας της αγοράς διαθέτουν σαφείς υποχρεώσεις για τον έλεγχο των προϊόντων που καλύπτονται από την ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης και καθίστανται διαθέσιμα στην αγορά της Ένωσης, την οργάνωσή τους και τη διασφάλιση του συντονισμού μεταξύ τους σε εθνικό επίπεδο, καθώς και για τη συνεργασία τους σε επίπεδο ΕΕ. Οι οικονομικοί φορείς είναι σαφώς υποχρεωμένοι να συνεργάζονται με τις εθνικές αρχές εποπτείας της αγοράς και να λαμβάνουν διορθωτικά μέτρα, όπου είναι αναγκαίο. Οι εθνικές αρχές εποπτείας της αγοράς έχουν την εξουσία να επιβάλλουν κατάλληλες κυρώσεις σε περίπτωση παραβίασης των νομοθετικών απαιτήσεων.

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/1020 περιλαμβάνει διατάξεις σχετικά με τον έλεγχο των προϊόντων που προέρχονται από τρίτες χώρες και εισέρχονται στην αγορά της Ένωσης. Υποχρεώνει τις εθνικές αρχές εποπτείας της αγοράς και τις τελωνειακές αρχές να συνεργάζονται προκειμένου να εξασφαλίζουν την απρόσκοπτη λειτουργία του συστήματος. Οι έλεγχοι αυτοί πρέπει να διενεργούνται χωρίς διακρίσεις και βάσει ανάλυσης κινδύνου.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει καθήκον να διευκολύνει τη συνεργασία και την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αρχών σε ολόκληρη την ΕΕ. Στόχος της είναι να διασφαλίζει την αποτελεσματική εποπτεία της αγοράς κατά τρόπο που να καλύπτει ολόκληρη την ΕΕ και τη δυνατότητα των κρατών μελών να διαθέτουν από κοινού τα μέσα τους, ιδίως μέσω του Ενωσιακού Δικτύου Συμμόρφωσης των Προϊόντων.

## Για ποιον λόγο χρειαζόμαστε την εποπτεία της αγοράς;

*Τα κράτη μέλη πρέπει να λαμβάνουν κατάλληλα μέτρα για την αποφυγή της διαθεσιμότητας στην αγορά και της χρήσης μη συμμορφούμενων προϊόντων.*

Η εποπτεία της αγοράς έχει ως στόχο να διασφαλίζει ότι τα προϊόντα πληρούν τις ισχύουσες απαιτήσεις που εγγυώνται υψηλό επίπεδο προστασίας των δημόσιων συμφερόντων, όπως η υγεία και η ασφάλεια γενικά, η υγεία και η ασφάλεια στον χώρο εργασίας, η προστασία των καταναλωτών, του περιβάλλοντος και της δημόσιας ασφάλειας και κάθε άλλου δημόσιου συμφέροντος που καλύπτεται από τη νομοθεσία της ΕΕ. Κατά την επιδίωξη του στόχου αυτού πρέπει παράλληλα να διασφαλίζεται ότι η ελεύθερη κυκλοφορία των προϊόντων δεν περιορίζεται πέραν των όσων προβλέπονται από την ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης ή κάθε άλλη σχετική κανονιστική διάταξη της ΕΕ. Με την εποπτεία της αγοράς εξασφαλίζεται για τους πολίτες ισοδύναμο επίπεδο προστασίας σε ολόκληρη την ενιαία αγορά, ανεξαρτήτως της προέλευσης του προϊόντος. Επιπλέον, η εποπτεία της αγοράς είναι σημαντική για τα συμφέροντα των οικονομικών φορέων, καθώς βοηθά στην εξάλειψη του αθέμιτου ανταγωνισμού.

Οι δραστηριότητες εποπτείας της αγοράς δεν αποσκοπούν αποκλειστικά στην προστασία της υγείας και της ασφάλειας: αποσκοπούν επίσης στην επιβολή της ενωσιακής νομοθεσίας που αποβλέπει στη διασφάλιση άλλων δημόσιων συμφερόντων, για παράδειγμα μέσω ρυθμίσεων για την ακρίβεια των μετρήσεων, την ηλεκτρομαγνητική συμβατότητα, την αποτελεσματική και αποδοτική χρήση του ραδιοφάσματος, την ενεργειακή απόδοση, καθώς και την προστασία των καταναλωτών και του περιβάλλοντος, σύμφωνα με την αρχή του «υψηλού επιπέδου προστασίας» που προβλέπεται στο άρθρο 114 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ.

Τα κράτη μέλη πρέπει να διασφαλίζουν την αποτελεσματική εποπτεία της αγοράς τους. Υποχρεούνται να οργανώνουν και να επιτελούν το έργο της παρακολούθησης των προϊόντων που καθίστανται διαθέσιμα στην αγορά τους ή εισάγονται μέσω τόσο επιγραμμικών όσο και απογραμμικών διαύλων πώλησης και διανομής. Στόχος είναι να διασφαλίζεται ότι τα προϊόντα έχουν σχεδιαστεί και κατασκευαστεί σύμφωνα με τις απαιτήσεις που ορίζονται στην ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης, ότι έχουν τηρηθεί οι απαιτήσεις σήμανσης και τεκμηρίωσης και ότι τα προϊόντα έχουν υποβληθεί στις αναγκαίες διαδικασίες.

Όταν τα κράτη μέλη διαπιστώνουν ότι αυτό δεν συμβαίνει, πρέπει να απαιτούν από τους σχετικούς οικονομικούς φορείς να λάβουν κατάλληλα και αναλογικά διορθωτικά μέτρα για να εξασφαλίσουν τη συμμόρφωση με τις ισχύουσες απαιτήσεις. Όταν οι οικονομικοί φορείς δεν λαμβάνουν διορθωτικά μέτρα, οι αρχές εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να λαμβάνουν κατάλληλα και αναλογικά μέτρα για να διασφαλίζουν ότι δεν διατίθενται στην αγορά ή αποσύρονται από την αγορά μη

ασφαλή προϊόντα ή προϊόντα που δεν συμμορφώνονται για άλλο λόγο με τις ισχύουσες απαιτήσεις της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης και ότι τιμωρούνται οι ασυνείδητοι ή ακόμη και εγκληματικοί φορείς. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να προβλέπουν κυρώσεις αναλογικές προς τις τυχόν παραβάσεις. Οι κυρώσεις αυτές θα πρέπει επίσης να λειτουργούν αποτρεπτικά, ιδίως σε περίπτωση σοβαρών ή επανειλημμένων παραβάσεων.

## Πεδίο εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020

---

*Ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/1020 εφαρμόζεται στα μη εδώδιμα προϊόντα που υπόκεινται σε ευρύ φάσμα ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης.*

---

---

*Όταν η ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης περιλαμβάνει ειδικούς κανόνες για την εποπτεία της αγοράς, υπερισχύουν οι εν λόγω κανόνες.*

---

---

*Όσον αφορά τους ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα, το πεδίο κάλυψης των προϊόντων βάσει του κανονισμού είναι ευρύτερο.*

---

---

---

Το πεδίο εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020 ορίζεται στο άρθρο 2. Ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/1020 ρυθμίζει την εποπτεία της αγοράς για το μεγαλύτερο μέρος της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης που θεσπίζει ειδικές απαιτήσεις για τον σχεδιασμό, τη σύνθεση και την επισήμανση των μη εδώδιμων προϊόντων, όπου δεν υπάρχουν στην ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης ειδικές διατάξεις με τον ίδιο στόχο. Ορισμένες κατηγορίες προϊόντων, όπως τα φάρμακα ή ο σιδηροδρομικός εξοπλισμός, δεν καλύπτονται επειδή έχουν το δικό τους πλαίσιο για την επιβολή της νομοθεσίας. Το παράρτημα Ι του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020 περιλαμβάνει κατάλογο της νομοθεσίας την οποία αφορά ο κανονισμός. Καλύπτονται επίσης οι κατ' εξουσιοδότηση και οι εκτελεστικές πράξεις που εκδίδονται βάσει της νομοθεσίας την οποία αφορά ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/1020.

Η ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης την οποία αφορά ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/1020 μπορεί επίσης να περιέχει κανόνες για την εποπτεία της αγοράς. Οι διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020 για την εποπτεία της αγοράς εφαρμόζονται στα προϊόντα που υπόκεινται στην εν λόγω ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης, όπου δεν υπάρχουν στην ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης ειδικές διατάξεις με τον ίδιο στόχο οι οποίες να ρυθμίζουν με ειδικότερο τρόπο συγκεκριμένες πτυχές της εποπτείας της αγοράς και της επιβολής.

## Οργάνωση της εποπτείας της αγοράς

---

*Η εποπτεία της αγοράς οργανώνεται σε εθνικό επίπεδο και τα ενιαία γραφεία σύνδεσης διευκολύνουν τον συντονισμό.*

---

---

*Τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι οι αρχές τους διαθέτουν επαρκείς πόρους και αρμοδιότητες.*

---

---

*Οι εθνικές στρατηγικές εποπτείας της αγοράς καθορίζουν τις προτεραιότητες.*

---

---

*Οι αρχές εποπτείας της αγοράς πρέπει να ενημερώνουν το κοινό σχετικά με τους κινδύνους.*

---

---

*Η αυστηρότητα των κυρώσεων καθορίζεται σε εθνικό επίπεδο.*

---

Η εποπτεία της αγοράς οργανώνεται σε εθνικό επίπεδο με βάση το κοινό πλαίσιο που καθορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) 2019/1020. Τα κράτη μέλη πρέπει να ορίσουν μία ή περισσότερες αρχές εποπτείας της αγοράς, αρχές αρμόδιες για τον έλεγχο των προϊόντων που εισέρχονται μέσω των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ, και ένα ενιαίο γραφείο σύνδεσης.

## Εθνικές υποδομές

Τα κράτη μέλη οργανώνουν και διενεργούν την εποπτεία της αγοράς μέσω του ορισμού αρχών εποπτείας της αγοράς [άρθρο 10 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020]. Οι αρχές εποπτείας της αγοράς είναι οι αρχές ενός κράτους μέλους που είναι αρμόδιες να ασκούν εποπτεία της αγοράς στο έδαφός του [άρθρο 3 σημείο 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020]. Η εποπτεία της αγοράς από τις δημόσιες αρχές συνιστά θεμελιώδες στοιχείο για την καλή εφαρμογή της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης.

Κάθε κράτος μέλος πρέπει να ορίσει ένα ενιαίο γραφείο σύνδεσης που θα εκτελεί ορισμένα καθήκοντα συντονισμού μεταξύ των αρχών εποπτείας της αγοράς, καθώς και μεταξύ των εν λόγω αρχών και εκείνων που είναι επιφορτισμένες με τον έλεγχο των προϊόντων που εισέρχονται στην Ένωση. Ειδικότερα, τα ενιαία γραφεία σύνδεσης συντονίζουν τη θέση των εθνικών αρχών στις δραστηριότητες συνεργασίας που αναλαμβάνονται σε επίπεδο ΕΕ [άρθρο 10 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020].

Τα κράτη μέλη πρέπει να αναθέτουν στις αρχές εποπτείας της αγοράς τις αρμοδιότητες και να παρέχουν τους πόρους και τις γνώσεις που είναι αναγκαίες για την ορθή εκτέλεση των καθηκόντων τους [μεταξύ άλλων άρθρο 14 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020]. Ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/1020 περιλαμβάνει μια ελάχιστη δέσμη εξουσιών έρευνας και επιβολής που τα κράτη μέλη πρέπει να εκχωρούν στις αρχές τους. Τα κράτη μέλη μπορούν να απαιτούν την άσκηση ορισμένων εξουσιών μέσω προσφυγής σε άλλες δημόσιες αρχές ή με δικαστικές αποφάσεις ([άρθρο 14 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020]. Τα κράτη μέλη μπορούν να εκχωρούν πρόσθετες εξουσίες πέραν εκείνων που εκχωρούνται βάσει του κανονισμού. Οι αρχές εποπτείας της αγοράς πρέπει να ασκούν τις εξουσίες τους με αναλογικότητα [άρθρο 14 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020].

## Εθνικές στρατηγικές εποπτείας της αγοράς

Σύμφωνα με το άρθρο 13 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020, τα κράτη μέλη οφείλουν να χαράζουν εθνική στρατηγική εποπτείας της αγοράς ανά τέσσερα έτη τουλάχιστον. Η στρατηγική αυτή θα πρέπει να είναι κεντρική και να συνεκτιμώνται στο πλαίσιο της όλοι οι τομείς που καλύπτονται από την ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης και όλοι οι δίαυλοι πωλήσεων και τα στάδια των αλυσίδων εφοδιασμού. Βάσει αξιολόγησης της συμμόρφωσης, των τάσεων της αγοράς και των αναδυόμενων τεχνολογικών εξελίξεων, θα πρέπει να προσδιορίζει τομείς προτεραιότητας για την επιβολή της νομοθεσίας.

Στόχος των στρατηγικών είναι η προώθηση έξυπνης και τεκμηριωμένης προσέγγισης ως προς την επιβολή της νομοθεσίας, η συγκέντρωση των πόρων στους τομείς προτεραιότητας και ο προσδιορισμός της αναγκαίας ανάπτυξης ικανοτήτων για την αντιμετώπιση των νέων προκλήσεων. Καθιστούν δυνατό τον προσδιορισμό των αναγκών για ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των αρχών εποπτείας της αγοράς, καθώς και με τις αρχές που είναι αρμόδιες για τον έλεγχο των προϊόντων που εισέρχονται στην αγορά της Ένωσης.

Οι στρατηγικές θα πρέπει επίσης να επιτρέπουν στα άλλα κράτη μέλη να κατανοήσουν τον τρόπο και τους τομείς στους οποίους θα ασκείται η εποπτεία της αγοράς. Το Ενωσιακό Δίκτυο Συμμόρφωσης των Προϊόντων θα ανταλλάσσει εμπειρογνωσία και βέλτιστες πρακτικές όσον αφορά την εφαρμογή των εθνικών στρατηγικών εποπτείας της αγοράς. Επίσης, θα αξιολογεί τις στρατηγικές, επιτρέποντας τον εντοπισμό αλληλεπικαλύψεων, συνεργειών και κενών, ιδίως σε επίπεδο Ένωσης.

Για να μπορούν οι στρατηγικές να λαμβάνουν υπόψη και να περιλαμβάνουν ευαίσθητες πληροφορίες, οι πληροφορίες αυτές ανταλλάσσονται μόνο μεταξύ των αρχών των κρατών μελών και της Επιτροπής. Το ίδιο ισχύει και για τα αποτελέσματα της επανεξέτασης και της αξιολόγησης της στρατηγικής εποπτείας της αγοράς που πρέπει να πραγματοποιούν τα κράτη μέλη. Τα κράτη μέλη πρέπει να δημοσιεύουν περίληψη της στρατηγικής εποπτείας της αγοράς για την ενημέρωση του κοινού σχετικά με τις δραστηριότητές τους.

### **Ενημέρωση του κοινού**

Δεδομένου ότι στόχος της εποπτείας της αγοράς είναι η παροχή υψηλού επιπέδου προστασίας ορισμένων δημόσιων συμφερόντων, η ενημέρωση του κοινού αποτελεί ουσιώδες στοιχείο της. Ως εκ τούτου, τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίζουν τη διαφάνεια έναντι του κοινού και των ενδιαφερόμενων μερών. Πρέπει να καθιστούν διαθέσιμες στο κοινό οποιοσδήποτε πληροφορίες θεωρούν συναφείς προκειμένου να προστατεύονται τα συμφέροντα των τελικών χρηστών στην Ένωση [άρθρο 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020]. Με τον τρόπο αυτόν εξασφαλίζεται η καλύτερη ενημέρωση και ευαισθητοποίηση τόσο των καταναλωτών όσο και των οικονομικών φορέων. Σύμφωνα με την αρχή της διαφάνειας, οι πληροφορίες που έχουν στη διάθεσή τους οι αρχές των κρατών μελών ή η Επιτροπή σχετικά με τους κινδύνους που παρουσιάζουν τα προϊόντα για την υγεία και την ασφάλεια ή με άλλα δημόσια συμφέροντα που προστατεύονται από την ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης θα πρέπει καταρχήν να είναι προσιτές στο κοινό. Αυτό ισχύει με την επιφύλαξη των περιορισμών που απαιτούνται για την προστασία των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας και των εμπιστευτικών επιχειρηματικών πληροφοριών, για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για τις δραστηριότητες ελέγχου, έρευνας και δίωξης.

Μία από τις υποχρεώσεις των αρχών εποπτείας της αγοράς είναι να διασφαλίζουν ότι οι χρήστες στο έδαφός τους ειδοποιούνται εντός επαρκούς χρονικού διαστήματος για την επικινδυνότητα και τους κινδύνους που έχουν εντοπίσει σε σχέση με οποιοδήποτε προϊόν. Σκοπός είναι η μείωση του κινδύνου τραυματισμού ή άλλης ζημίας, ιδίως όταν ο υπεύθυνος οικονομικός φορέας δεν εκπληρώνει την υποχρέωσή του [άρθρο 16 παράγραφοι 3 και 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020].

Οι αρχές εποπτείας της αγοράς πρέπει επίσης να εξασφαλίζουν ότι οι καταναλωτές και άλλα ενδιαφερόμενα μέρη έχουν τη δυνατότητα να υποβάλλουν καταγγελίες προς τις αρμόδιες αρχές και ότι δίνεται η δέουσα συνέχεια στις εν λόγω καταγγελίες [άρθρο 11 παράγραφος 7 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020].

## Συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή

Προκειμένου να είναι αποτελεσματικές, οι προσπάθειες εποπτείας της αγοράς θα πρέπει να είναι ομοιόμορφες σε ολόκληρη την Ένωση. Αυτό αποκτά ακόμα μεγαλύτερη σημασία, λαμβανομένου υπόψη ότι κάθε σημείο των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης συνιστά σημείο πρόσβασης για μεγάλο όγκο προϊόντων που προέρχονται από τρίτες χώρες. Εάν η εποπτεία της αγοράς είναι πιο «χαλαρή» σε ορισμένα μέρη της Ένωσης απ' ό,τι σε άλλα, δημιουργούνται αδύναμα σημεία που απειλούν το δημόσιο συμφέρον και δημιουργούν μη δίκαιους όρους συναλλαγών. Κατά συνέπεια, πρέπει να υπάρχει αποτελεσματική εποπτεία της αγοράς σε όλο το μήκος των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης.

Η συνεργασία και ο συντονισμός της δράσης μεταξύ των εθνικών αρχών είναι απαραίτητα στοιχεία για να επιτευχθεί αποτελεσματική και συνεκτική εποπτεία της εσωτερικής αγοράς. Το νομικό πλαίσιο της ΕΕ προβλέπει ορισμένα εργαλεία για την επίτευξη αυτού του στόχου. Τα μέτρα κατά των προϊόντων που διαπιστώνεται ότι δεν είναι συμμορφούμενα πρέπει γενικά να λαμβάνονται σε επίπεδο ΕΕ, με λεπτομερείς διαδικασίες στην περίπτωση ορισμένων ενωσιακών νομοθετικών πράξεων εναρμόνισης που περιλαμβάνουν ρήτρα διασφάλισης. Η αμοιβαία συνδρομή βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020 επιτρέπει στις αρχές να επιβάλλουν αίτημα παροχής πληροφοριών σε σχέση με τους οικονομικούς φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε άλλο κράτος μέλος και, σε ειδικές περιπτώσεις, επίσης μέτρα επιβολής. Το Ενωσιακό Δίκτυο Συμμόρφωσης των Προϊόντων, οι ομάδες διοικητικής συνεργασίας (ADCO), η βάση δεδομένων ICSMS, το RAPEX και οι συντονισμένες δραστηριότητες για την ασφάλεια και τη συμμόρφωση των προϊόντων αποτελούν βασικά εργαλεία για την ανταλλαγή πληροφοριών και τη βελτιστοποίηση του επιμερισμού των εργασιών μεταξύ των αρχών.

Η συνεργασία μεταξύ των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για τους συνοριακούς ελέγχους έχει επίσης καίρια σημασία για τη διασφάλιση της ισότιμης προστασίας των συνόρων της ΕΕ. Οι εν λόγω αρχές υποχρεούνται να ανταλλάσσουν πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους μέσω του τελωνειακού συστήματος διαχείρισης κινδύνων (CRMS), ώστε να διασφαλίζεται ότι κάθε κίνδυνος ή παρατυπία που εντοπίζεται σε ένα σημείο των συνόρων κοινοποιείται αμέσως σε κάθε άλλο σημείο των συνόρων και, κατ' επέκταση, να διασφαλίζεται η αποτελεσματική προστασία των συνόρων από μη συμμορφούμενα ή μη ασφαλή εμπορεύματα μέσω εντατικής συνεργασίας σύμφωνα με το άρθρο 46 παράγραφος 5 και το άρθρο 47 παράγραφος 2 του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα.



## Αμοιβαία συνδρομή, διοικητική συνεργασία και Ενωσιακό Δίκτυο Συμμόρφωσης των Προϊόντων

---

*Η συνεργασία μεταξύ των εθνικών αρχών εποπτείας της αγοράς είναι απαραίτητη για την επιτυχία της πολιτικής εποπτείας της αγοράς της Ένωσης στο σύνολό της.*

---

---

*Η αμοιβαία συνδρομή, οι ομάδες διοικητικής συνεργασίας (ADCO) και το Ενωσιακό Δίκτυο Συμμόρφωσης των Προϊόντων αποτελούν βασικά εργαλεία.*

---

---

*Η συνεργασία των κρατών μελών διευκολύνεται με τη χρήση ειδικών ηλεκτρονικών πλατφορμών για την ανταλλαγή πληροφοριών.*

---

Παρότι μέσω της τεχνικής εναρμόνισης δημιουργήθηκε μια ενιαία αγορά, όπου τα προϊόντα υπερβαίνουν τα εθνικά σύνορα, η εποπτεία της αγοράς πραγματοποιείται σε εθνική βάση. Για τον σκοπό αυτόν, απαιτείται ομαλή συνεργασία ώστε να διασφαλίζεται η ομοιόμορφη και αποτελεσματική επιβολή της ενωσιακής νομοθεσίας σε όλα τα κράτη μέλη. Η υποχρέωση συνεργασίας είναι σύμφωνη με το άρθρο 20 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ), όπου ορίζεται ότι τα κράτη μέλη πρέπει να λάβουν όλα τα αναγκαία μέτρα για να εκπληρώσουν τις υποχρεώσεις τους. Λεπτομερείς διατάξεις σχετικά με τη συνεργασία περιλαμβάνονται στον κανονισμό (ΕΕ) 2019/1020, ιδίως όσον αφορά τη διμερή αμοιβαία συνδρομή, την πολυμερή τομεακή διοικητική συνεργασία και τη δημιουργία Ενωσιακού Δικτύου Συμμόρφωσης των Προϊόντων το οποίο διευκολύνει τη διατομεακή συνεργασία σε επίπεδο ΕΕ, την αντιμετώπιση κοινών των προκλήσεων και τη διάδοση ορθών πρακτικών και τεχνικών εποπτείας σε ολόκληρη την Ένωση.

Η διοικητική συνεργασία καθιστά αναγκαία την αμοιβαία εμπιστοσύνη και τη διαφάνεια μεταξύ των εθνικών αρχών εποπτείας. Τα κράτη μέλη και η Επιτροπή πρέπει να ενημερώνονται σχετικά με τις εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για την εποπτεία της αγοράς για τους διάφορους τομείς προϊόντων και σχετικά με τους ελέγχους συμμόρφωσης που διενεργούν. Οι πληροφορίες αυτές κοινοποιούνται μέσω του συστήματος πληροφοριών και επικοινωνίας για την εποπτεία της αγοράς (ICSMS).



Η επεξεργασία των πληροφοριών που ανταλλάσσονται μεταξύ των εθνικών εποπτικών αρχών πρέπει να πραγματοποιείται σύμφωνα με τις αρχές της εμπιστευτικότητας και του επαγγελματικού και εμπορικού απορρήτου. Επιπλέον, τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα προστατεύονται σύμφωνα με το ενωσιακό και το εθνικό δίκαιο. Σε περίπτωση που ένα κράτος μέλος έχει κανόνες που επιτρέπουν την ελεύθερη πρόσβαση των προσώπων σε πληροφορίες που κατέχουν οι αρχές εποπτείας, το γεγονός αυτό πρέπει να δημοσιοποιείται κατά τον χρόνο υποβολής του αιτήματος προς άλλη αρχή εποπτείας ή κατά τη διάρκεια της ανταλλαγής πληροφοριών σε περίπτωση που δεν υπάρχει τέτοιο αίτημα. Εάν η αποστέλλουσα αρχή αναφέρει ότι οι πληροφορίες αφορούν ζητήματα επαγγελματικού ή εμπορικού απορρήτου, η λαμβάνουσα αρχή θα πρέπει να διασφαλίσει ότι υπάρχει η σχετική δυνατότητα. Σε διαφορετική περίπτωση, η αποστέλλουσα αρχή δικαιούται να μην παράσχει τις πληροφορίες.

### Αμοιβαία συνδρομή

Η διασυνοριακή αμοιβαία συνδρομή συμβάλλει στην ολοκλήρωση των δράσεων έρευνας και επιβολής στις περιπτώσεις στις οποίες ένας οικονομικός φορέας εγκατεστημένος σε κράτος μέλος διαφορετικό από αυτό που βρίσκεται η αρμόδια για την έρευνα αρχή δεν συνεργάζεται. Τα άρθρα 22 έως 24 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020 προσδιορίζουν τον τρόπο με τον οποίο υποβάλλεται αίτηση αμοιβαίας συνδρομής και τον τρόπο με τον οποίο πρέπει να δίνεται συνέχεια σ' αυτήν. Γίνεται διάκριση μεταξύ των αιτήσεων παροχής πληροφοριών και των αιτήσεων για μέτρα επιβολής. Όλες οι αιτήσεις συνδρομής υποβάλλονται μέσω του ICSMS.

Οι αιτήσεις παροχής πληροφοριών αφορούν περιπτώσεις στις οποίες έχει ήδη ξεκινήσει η έρευνα για το αν ένα προϊόν είναι συμμορφούμενο και στις οποίες η αρχή εποπτείας της αγοράς χρειάζεται έγγραφα συμμόρφωσης από οικονομικό φορέα για την εν λόγω έρευνα. Η εν λόγω αρχή εποπτείας της αγοράς θα πρέπει πρώτα να ζητεί η ίδια τα έγγραφα από τον οικονομικό φορέα του άλλου κράτους μέλους. Μόνον όταν ο εν λόγω οικονομικός φορέας δεν παρέχει τα ζητούμενα έγγραφα, μπορεί να υποβάλει αίτηση αμοιβαίας συνδρομής σε αρχή του συγκεκριμένου κράτους μέλους (στο εξής: αρχή στην οποία υποβάλλεται η αίτηση). Η αρχή που κίνησε την έρευνα (στο εξής: αιτούσα αρχή) διατηρεί την ευθύνη για την εν λόγω έρευνα, εκτός εάν συμφωνηθεί διαφορετικά μεταξύ των αρχών. Η αιτούσα αρχή θα πρέπει να προσδιορίζει σαφώς ποια έγγραφα συμμόρφωσης χρειάζεται και από ποιον οικονομικό φορέα. Η αρχή στην οποία υποβάλλεται η αίτηση θα πρέπει να επικοινωνεί χωρίς καθυστέρηση με τον οικονομικό φορέα για να λάβει τις πληροφορίες, οι οποίες θα πρέπει στη συνέχεια να διαβιβάζονται στην αιτούσα αρχή το συντομότερο δυνατόν και, σε κάθε περίπτωση, εντός 30 ημερολογιακών ημερών.

Αιτήσεις για μέτρα επιβολής υποβάλλονται μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις. Όταν η αρχή εποπτείας της αγοράς διαπιστώνει μη συμμόρφωση, θα πρέπει να ζητεί η ίδια από τον σχετικό οικονομικό φορέα να λάβει διορθωτικά μέτρα και, όταν ο εν λόγω οικονομικός φορέας δεν συμμορφώνεται, η αρχή θα πρέπει να λαμβάνει μέτρα και να ενημερώνει τα άλλα κράτη μέλη ώστε να λαμβάνουν επίσης μέτρα εάν το προϊόν διατίθεται στην αγορά τους (βλ. σημεία 7.6.1 και 7.6.2). Αιτήσεις για μέτρα επιβολής από αρχή άλλου κράτους μέλους υποβάλλονται μόνο σε περιπτώσεις στις οποίες οι

εν λόγω διαδικασίες δεν επιλύουν περιπτώσεις μη συμμόρφωσης. Για παράδειγμα, στην περίπτωση που ένας οικονομικός φορέας σε άλλο κράτος μέλος δεν συνεργάζεται και εξακολουθεί να προσφέρει το προϊόν στους τελικούς χρήστες, αλλά όχι στο κράτος μέλος στο οποίο κατοικεί και, ως εκ τούτου, οι αρχές του εν λόγω κράτους μέλους κανονικά δεν θα λάμβαναν μέτρα (καθώς το προϊόν δεν διατίθεται στην αγορά τους).

### **Ομάδες διοικητικής συνεργασίας**

Η συνεργασία μεταξύ των αρχών εποπτείας της αγοράς των κρατών μελών όσον αφορά τα προϊόντα που καλύπτονται από την ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης πραγματοποιείται στο πλαίσιο ομάδων διοικητικής συνεργασίας (ADCO) που έχουν συσταθεί για τομείς της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης. Πολλές από τις ομάδες καλύπτουν μία πράξη της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης και άλλες καλύπτουν ορισμένες στενά συνδεδεμένες πράξεις της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης. Τα καθήκοντά τους προσδιορίζονται στο άρθρο 32 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020. Οι ADCO διευκολύνουν την ομοιόμορφη εφαρμογή της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης, π.χ. συζητώντας και επιλύοντας ζητήματα αποκλίνουσας εφαρμογής της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης. Επιπλέον, διεξάγουν σειρά άλλων δραστηριοτήτων συνεργασίας, συμπεριλαμβανομένων, σε πολλές περιπτώσεις, του σχεδιασμού και της υλοποίησης κοινών δράσεων. Συμβάλλουν επίσης στη συνεργασία στο πλαίσιο του Ενωσιακού Δικτύου Συμμόρφωσης των Προϊόντων (βλ. επόμενο σημείο).

### **Ενωσιακό Δίκτυο Συμμόρφωσης των Προϊόντων**

Το άρθρο 29 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020 θέσπισε το Ενωσιακό Δίκτυο Συμμόρφωσης των Προϊόντων για τη συνεργασία στον τομέα της εποπτείας της αγοράς σε ολόκληρη την ΕΕ και στους διάφορους τομείς προϊόντων. Το Δίκτυο αποτελείται από εκπροσώπους των κρατών μελών, συμπεριλαμβανομένων ιδίως των ενιαίων γραφείων σύνδεσής τους, των προέδρων των ομάδων ADCO και εκπροσώπων της Επιτροπής. Το δίκτυο είναι μια πλατφόρμα για διαρθρωμένο συντονισμό και συνεργασία στον τομέα της εποπτείας της αγοράς, ιδίως όσον αφορά τον καθορισμό προτεραιοτήτων και την αντιμετώπιση οριζόντιων διατομεακών πτυχών της εποπτείας της αγοράς. Λειτουργεί βάσει προγράμματος εργασίας, το οποίο μπορεί να προσαρμόζεται τακτικά για την αντιμετώπιση των νέων προκλήσεων στον τομέα της εποπτείας της αγοράς. Το Δίκτυο συνεργάζεται στενά με το δίκτυο ασφάλειας καταναλωτών που προβλέπεται στο άρθρο 10 της οδηγίας 2001/95/ΕΚ για θέματα που σχετίζονται με την ασφάλεια των προϊόντων.

## ICSMS

---

*Το ICSMS (σύστημα πληροφοριών και επικοινωνίας για την εποπτεία της αγοράς) είναι ένα εργαλείο ΤΠ που παρέχει μια ολοκληρωμένη πλατφόρμα επικοινωνίας μεταξύ όλων των αρχών εποπτείας της αγοράς.*

---

---

*Το ICSMS αποτελείται από έναν εσωτερικό (προσβάσιμο μόνο στις αρχές εποπτείας της αγοράς) και έναν δημόσιο χώρο.*

---

---

*Ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/1020 για την εποπτεία της αγοράς και ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/515 για την αμοιβαία αναγνώριση προβλέπουν τη χρήση του ICSMS.*

---

Παρότι το ICSMS αποτελούσε σημαντική πτυχή κατά την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 765/2008, στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020 για την εποπτεία της αγοράς και του κανονισμού (ΕΕ) 2019/515 για την αμοιβαία αναγνώριση έχει αποκτήσει ακόμη μεγαλύτερη σημασία: το ICSMS έχει αναχθεί σε ψηφιακή ραχοκοκαλιά αυτών των κανονισμών.

Και οι δύο κανονισμοί προβλέπουν την υποχρέωση των αρχών να χρησιμοποιούν το ICSMS. Επιπλέον, ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/1020 για την εποπτεία της αγοράς καθορίζει τους κανόνες για τη χρήση του.

Το ICSMS παρέχει στις αρχές εποπτείας της αγοράς έναν ταχύ και αποδοτικό τρόπο επικοινωνίας με σκοπό την ανταλλαγή πληροφοριών εντός σύντομου χρονικού διαστήματος. Το ICSMS καθιστά δυνατή την αποθήκευση και την ταχεία και αποτελεσματική ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με προϊόντα (κατάσταση συμμόρφωσης, αποτελέσματα δοκιμών, στοιχεία ταυτοποίησης των προϊόντων, φωτογραφίες, πληροφορίες σχετικά με τους οικονομικούς φορείς, εκτιμήσεις κινδύνου, πληροφορίες σχετικά με ατυχήματα, πληροφορίες σχετικά με μέτρα που λαμβάνονται από τις αρχές εποπτείας κ.λπ.) μεταξύ των αρχών.

Στόχος δεν είναι μόνο να αποφευχθούν περιπτώσεις όπου ένα μη συμμορφούμενο προϊόν που αποσύρεται από την αγορά σε μια χώρα εξακολουθεί να διατίθεται για μεγάλο χρονικό διάστημα στην αγορά άλλης χώρας, αλλά κυρίως να υπάρξει ένα εργαλείο πολιτικής όσον αφορά την εποπτεία της αγοράς που θα επιτρέπει τη θέσπιση μηχανισμού συνεργασίας μεταξύ των αρχών.

Λαμβανομένου υπόψη ότι η αξιόπιστη ανταλλαγή πληροφοριών έχει καίρια σημασία για την εποπτεία της αγοράς, πρέπει να αναγνωριστεί ότι η προστιθέμενη αξία του ICSMS απορρέει από την ικανότητά του να αποτελεί την πλατφόρμα για την εφαρμογή της ευρωπαϊκής πολιτικής εποπτείας της αγοράς.

Εν προκειμένω, όταν μια εθνική αρχή επιθυμεί να προβεί σε ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με ένα προϊόν υπό έρευνα με άλλες αρχές προκειμένου να υπάρξει επιμερισμός των πόρων (π.χ. για ελέγχους προϊόντων), να εκτελεστούν κοινές ενέργειες ή να υπάρξει διαβούλευση με άλλες αρχές, πρέπει να εισάγει στο ICSMS τις σχετικές πληροφορίες. Αυτό θα πρέπει να γίνεται όσο το δυνατόν συντομότερα και σίγουρα πολύ πριν από την απόφαση λήψης μέτρων για προϊόντα που διαπιστώνεται ότι παρουσιάζουν κίνδυνο. Π.χ. εάν μια εθνική αρχή δεν μπορεί να ορίσει το επίπεδο κινδύνου που παρουσιάζει ένα σχετικό προϊόν και διενεργεί έρευνες, θα πρέπει να χρησιμοποιεί το ICSMS προκειμένου να επικοινωνήσει με τις αρμόδιες αρχές των άλλων κρατών μελών.

Το ICSMS δεν περιορίζεται μόνο στα μη συμμορφούμενα προϊόντα, αλλά παρέχει επίσης πληροφορίες σχετικά με άλλα προϊόντα που ελέγχονται από τις αρχές, ακόμα και αν οι έλεγχοι δεν διαπιστώσουν περιπτώσεις μη συμμόρφωσης. Με τον τρόπο αυτόν μπορούν οι αρχές να αποφεύγουν τυχόν διπλό (ή πολλαπλό) έλεγχο των προϊόντων. Κατ' ελάχιστον, οι αρχές εποπτείας της αγοράς πρέπει να καταχωρίζουν στο ICSMS πληροφορίες σχετικά με όλα τα προϊόντα για τα οποία έχει διενεργηθεί εμπειριστατωμένος έλεγχος [άρθρο 34 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020]. Στο πλαίσιο αυτό καλύπτονται όχι μόνο τα προϊόντα για τα οποία διενεργούνται εργαστηριακές δοκιμές, αλλά και εκείνα για τα οποία διενεργούνται απλούστεροι έλεγχοι, παρότι δεν απαιτείται να περιλαμβάνονται τα προϊόντα στα οποία διενεργήθηκαν μόνο σύντομοι οπτικοί έλεγχοι. Ως γενική οδηγία, οι έλεγχοι που τεκμηριώνονται ατομικά θα πρέπει να καταχωρίζονται στο ICSMS. Μπορούν, ωστόσο, να καταχωρίζονται και άλλοι έλεγχοι στο ICSMS.

Κατά συνέπεια, ο τελικός ρόλος του ICSMS είναι να βοηθήσει την Ευρωπαϊκή Ένωση να εκπληρώσει έναν από τους βασικούς πολιτικούς στόχους της: δηλαδή να διασφαλίσει την αξιοπιστία και τη συνοχή κατά την εφαρμογή και την επιβολή της ευρωπαϊκής νομοθεσίας, προκειμένου να επωφεληθούν φορείς εκμετάλλευσης και πολίτες από την αρχική πρόθεση για πλήρη πρόσβαση στην εσωτερική αγορά.