



**ΝΠΔΔ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

Απόσπασμα πρακτικού 10/30-06-2021

Θέμα ΕΗΔ 3^ο «Έγκριση σχεδίου Μοντέλου Ενεργειών Συμμόρφωσης (ΜΕΣ) σύμφωνα με το άρθρο 149 του Ν.4512/2018»

Απόφαση 161/30-06-2021

Έχοντας υπόψη:

1. Το Ν. 2741/1999 (Φ.Ε.Κ. 199/Α'/1999) «Ενιαίος Φορέας Ελέγχου Τροφίμων και άλλες ρυθμίσεις θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου Ανάπτυξης και άλλες διατάξεις», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
2. Το Π.Δ. 71/2018 «Οργανισμός Ενιαίου Φορέα Ελέγχου Τροφίμων» (Φ.Ε.Κ. 134/Α'/24-07-2018).
3. Την υπ' αριθ. 3066/334239/20-12-2019 Απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων με θέμα «Ορισμός μελών Διοικητικού Συμβουλίου του Ενιαίου Φορέα Ελέγχου Τροφίμων (Ε.Φ.Ε.Τ.)-Ν.Π.Δ.Δ.» (ΦΕΚ 1108/τ.ΥΟΔΔ/30-12-2019).
4. Την υπ' αριθ. 224/31-05-2019 (ΑΔΑ: ΩΨΙΛΟΡ9Τ-1ΞΜ) Απόφαση του ΔΣ του ΕΦΕΤ με θέμα: «Διορισμός και τοποθέτηση Γενικού Διευθυντή του Ενιαίου Φορέα Ελέγχου Τροφίμων (Ε.Φ.Ε.Τ.)-Ν.Π.Δ.Δ.» (ΦΕΚ 335/τ.ΥΟΔΔ/05-06-2019).
5. Τον Καν. (ΕΕ) αριθ. 2017/625 «για τους επίσημους ελέγχους και τις άλλες επίσημες δραστηριότητες που διενεργούνται με σκοπό την εξασφάλιση της εφαρμογής της νομοθεσίας για τα τρόφιμα...» (άρθρο 140).
6. Το Ν. 4235/2014 «Διοικητικά μέτρα, διαδικασίες και κυρώσεις στην εφαρμογή της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας στους τομείς των τροφίμων, των ζωοτροφών και της υγείας και προστασίας των ζώων και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
7. Το Ν. 4512/2018 «Ρυθμίσεις για την εφαρμογή των Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων του Προγράμματος Οικονομικής Προσαρμογής και άλλες διατάξεις» και ιδίως το άρθρο 149.
8. Τον Οδηγό 3 «Ανάπτυξη του Μοντέλου Ενεργειών Συμμόρφωσης» του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων.
9. Το γεγονός ότι χρήση του ΜΕΣ έχει στόχο να ενισχύσει την ορθή εφαρμογή της νομοθεσίας και των κανόνων, να συμβάλει στην ομοιόμορφη εφαρμογή των μέτρων συμμόρφωσης, στην κατάλληλη επιλογή μέτρων ώστε το αποτέλεσμα να είναι αναλογικό, αποτελεσματικό και αποτρεπτικό και να ενισχύσει τη διαφάνεια κατά τη λήψη των αποφάσεων.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Την έγκριση του συνημμένου Μοντέλου Ενεργειών Συμμόρφωσης (ΜΕΣ) της εποπτεύουσας αρχής ελέγχου: Ενιαίος Φορέας Ελέγχου τροφίμων (ΕΦΕΤ), σε εφαρμογή του άρθρου 149 του Ν.4512/2018.

Ο Πρόεδρος του
Δ.Σ. του ΕΦΕΤ

Ζαμπέλας Αντώνιος

Μοντέλο Ενεργειών Συμμόρφωσης

**Εποπτεύουσα Αρχή:
Ενιαίος Φορέας Ελέγχου Τροφίμων**

**Αντικείμενο Εποπτείας:
Ασφάλεια Τροφίμων**

(σε όλα τα στάδια παραγωγής, μεταποίησης, διανομής και χρήσης τροφίμων, σύμφωνα με το άρθρο 23 του Ν.4691/2020, ΦΕΚ 108/τ.Α/9-6-2020 και με την παρ.2 του άρθρου 2 της Κ.Υ.Α 15523/2006, ΦΕΚ 1187/Β/31-8-2006, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει)

Περιεχόμενα

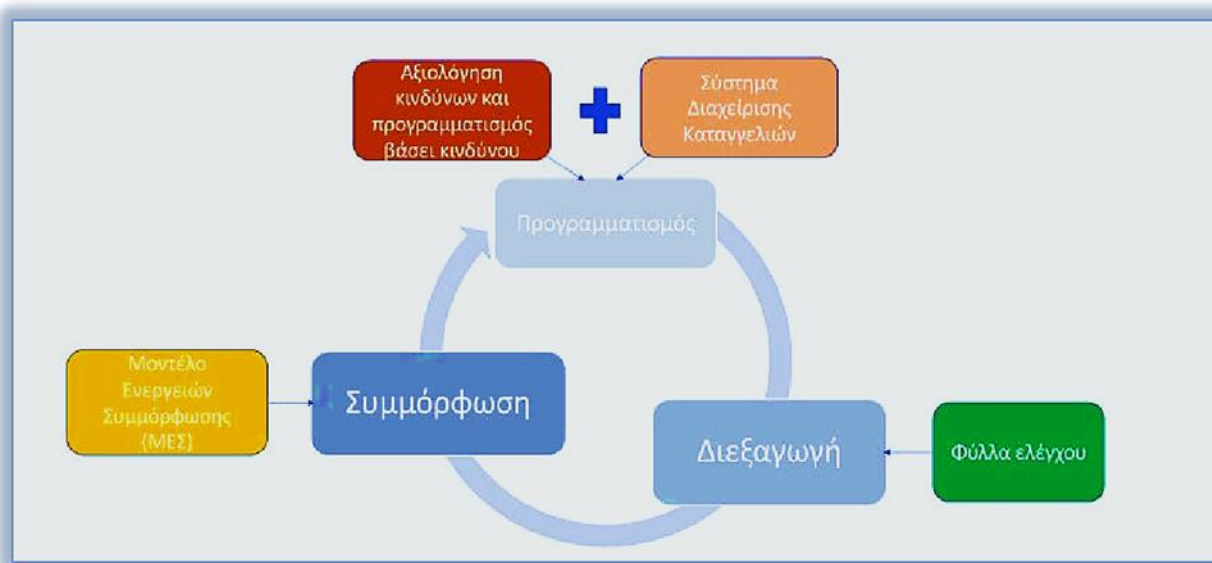
1.	Εισαγωγή	4
2.	Γενικές αρχές κατά την εφαρμογή του ΜΕΣ	5
3.	Ενέργειες Συμμόρφωσης	6
3.1	Παροχή κατευθυντήριων γραμμών, οδηγιών και πληροφόρηση.....	6
3.2	Έγγραφες συστάσεις	6
3.3	Διοικητικά μέτρα περιορισμού ή απαγόρευσης διάθεσης στην αγορά τροφίμων.....	6
3.4	Αύξηση της συχνότητας των ιδίων ελέγχων και επισήμων ελέγχων.....	7
3.5	Αναστολή μερική ή ολική και ανάκληση λειτουργίας.	7
3.6	Επιβολή διοικητικών κυρώσεων	7
3.7	Επιβολή ποινικών κυρώσεων	10
4.	Διαδικασία επιλογής ενεργειών συμμόρφωσης	11
A.	Επίπεδο συμμόρφωσης που προκύπτει από το φύλλο ελέγχου	12
B.	Διαχωρισμός των δυνητικών σοβαρών κινδύνων που πρέπει να αντιμετωπιστούν κατά προτεραιότητα	12
Γ.	Προσδιορισμός ζητημάτων συμμόρφωσης που δεν σχετίζονται με τον κίνδυνο	12
Δ.	Εκτίμηση επιχειρηματικών παραγόντων.....	12
5.	Υιοθέτηση του Μοντέλου Ενεργειών Συμμόρφωσης	17

1. Εισαγωγή

Σύμφωνα με το άρθρο 149 του ν. 4512/2018 οι Αρχές Οργάνωσης Εποπτείας και Συντονισμού καταρτίζουν Μοντέλο Ενεργειών Συμμόρφωσης (ΜΕΣ) που περιλαμβάνει τις διαδικασίες που ακολουθούνται για την λήψη των αποφάσεων των αρχών μετά την ολοκλήρωση του ελέγχου. Επίσης με το άρθρο 151 του ν. 4512/2018 εισάγεται η υποχρέωση μιας κοινής προσέγγισης στην επιβολή μέτρων και κυρώσεων από όλες τις εποπτεύουσες αρχές.

Επομένως το ΜΕΣ συνιστά ένα εργαλείο μεθοδολογίας που με βάση τα αποτελέσματα των ελέγχων, αξιοποιεί τα κριτήρια και τις παραμέτρους που πρέπει να ληφθούν υπόψη κατά την διαδικασία ενεργοποίησης μέτρων συμμόρφωσης και επιβολής κυρώσεων, με στόχο οι ενέργειες να είναι αναλογικές, αποτελεσματικές και αποτρεπτικές σε αντιστοιχία με την βαρύτητα και τον αντίκτυπο του κινδύνου.

Στην εικόνα 1, σχηματοποιείται ο κύκλος εποπτείας απεικονίζοντας τα εποπτικά εργαλεία που χρησιμοποιούνται και η θέση του ΜΕΣ.



Εικόνα 1: Κύκλος Εποπτείας

Η χρήση του ΜΕΣ έχει στόχο:

- να ενισχύσει την εφαρμογή της νομοθεσίας και των κανόνων
- να ενισχύσει το αίσθημα ανταπόκρισης των επιχειρήσεων
- να συμβάλει στην ομοιόμορφη εφαρμογή των μέτρων συμμόρφωσης
- να ενισχύσει την κατάλληλη επιλογή μέτρων ώστε το αποτέλεσμα να είναι αναλογικό, αποτελεσματικό και αποτρεπτικό
- να ενισχύσει τη διαφάνεια κατά τη λήψη των αποφάσεων
- να παρέχει καθοδήγηση σε λιγότερο έμπειρους ή εκπαιδευόμενους ελεγκτές κατά την διαδικασία επιβολής μέτρων.

2. Γενικές αρχές κατά την εφαρμογή του ΜΕΣ

1. Η εξακρίβωση της συμμόρφωσης με τη νομοθεσία στον τομέα των τροφίμων, μέσω επισήμων ελέγχων είναι θεμελιώδους σημασίας για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική επίτευξη του στόχου για υψηλό επίπεδο υγείας των ανθρώπων. Ο επίσημος έλεγχος τροφίμων, εφαρμόζει σταθμισμένα μέτρα συμμόρφωσης και επιβολής, για να διασφαλιστεί η τήρηση των κανονιστικών απαιτήσεων, λαμβάνοντας υπόψη τους ενδεχόμενους κινδύνους σε σχέση με την Δημόσια υγεία και την πιθανότητα δόλιων ή παραπλανητικών πρακτικών.
2. Επιδιώκεται τα μέτρα να μην είναι υπερβολικά από ότι είναι απαραίτητο, ενώ παράλληλα πρέπει να έχουν επαρκές αντίκτυπο ώστε να διασφαλιστεί η τήρηση της νομοθεσίας.
3. Στην διαδικασία αποτροπής ή περιορισμού των κινδύνων, πρέπει να εξασφαλίζεται η δυνατότητα συνδυασμού και αλληλουχίας ή κλιμάκωσης μέτρων και ενεργειών επιβολής, ενώ κατά την διαδικασία επιλογής κυρώσεων πρέπει να ερευνηθούν όλοι οι παράγοντες που θα καθορίσουν το χαρακτήρα των μέτρων που θα ληφθούν.
4. Κατά την εξελικτική διαδικασία προσδιορισμού της πηγής και της έκτασης της μη συμμόρφωσης λαμβάνονται υπόψη τα ακόλουθα κριτήρια:
 - Η φύση, το περιεχόμενο της μη συμμόρφωσης (εάν πρόκειται για παραβίαση τυπικών απαιτήσεων ή εάν υπάρχει πραγματικός κίνδυνος)
 - Η έκταση της μη συμμόρφωσης
 - Η σοβαρότητα της μη συμμόρφωσης
 - Υπό ποιες συνθήκες συμβαίνει η μη συμμόρφωση (ύπαρξη ελαφρυντικών ή επιβαρυντικών περιστάσεων)
 - Η ύπαρξη επαναληπτικότητας (ίδια ή παρόμοια παραβίαση εντός συγκεκριμένης χρονικής περιόδου)
 - Το ιστορικό της επιχείρησης (εάν υπάρχουν άλλες παραβιάσεις, η κατανόηση ή όχι των κανόνων, η προθυμία ανταπόκρισης και συμμόρφωσης)
 - Εάν υπήρχε σκοπιμότητα για την ενέργεια και αυτή ήταν προγραμματισμένη ή ήταν αποτέλεσμα άγνοιας ή αμέλειας
 - Εάν προσδίδει αθέμιτο οικονομικό πλεονέκτημα
5. Η προσέγγιση επιβολής σε εφαρμογή συγκεκριμένων κριτηρίων και η ύπαρξη επαρκούς αριθμού διαθέσιμων επιλογών, αποτελεί βασική αρχή του συστήματος κυρώσεων στην κατεύθυνση κλιμακούμενων ενεργειών που θα επιτρέψουν την αποκατάσταση μη συμμορφώσεων και την αποτροπή επανάληψης των ιδίων προβλημάτων.
6. Το ζήτημα της καθοδήγησης και της πληροφόρησης των επιχειρήσεων τυπικά κατηγοριοποιείται στις ενέργειες συμμόρφωσης του ΜΕΣ για ασήμαντες μη συμμορφώσεις που δεν ενέχουν κινδύνους για τη δημόσια υγεία ή και για τα συμφέροντα του καταναλωτή, σύμφωνα με το σημείο 3.1. Εντούτοις ως γενική αρχή αποτελεί βασικό συστατικό της πολιτικής στον τομέα των τροφίμων και οριζόντιο μέτρο που δεν εξαντλείται μόνο την δεδομένη στιγμή άσκησης του επίσημου ελέγχου. Αποτελεί υποχρέωση των αρμοδίων αρχών να συμβάλλουν με κάθε δόκιμο τρόπο στην ενημέρωση/ πληροφόρηση των επιχειρήσεων ως προς το περιεχόμενο, την ερμηνεία και το υπόβαθρο των κανόνων, ώστε να διασφαλιστεί ότι κατανοείται το σκεπτικό πίσω από τους κανονισμούς και έχουν κίνητρο να τους ακολουθήσουν. Επίσης ως προς τους κινδύνους που σχετίζονται με συγκεκριμένες δραστηριότητες και την παροχή πληροφοριών σχετικά με τον καλύτερο τρόπο διαχείρισης αυτών των κινδύνων. Ως εκ τούτου ένα πλαίσιο μέτρων καθοδήγησης, ενημέρωσης κατά κανόνα έχει προηγηθεί των επίσημων ελέγχων ώστε οι επιχειρήσεις να είναι ενήμερες και να μην αιφνιδιαστούν κατά την άσκηση του ελέγχου-
7. Η αξιολόγηση του κινδύνου και η διαδικασία λήψης αποφάσεων ενεργειών συμμόρφωσης, σε πολλές περιπτώσεις χαρακτηρίζεται από πολυπλοκότητα και ανάγκη συνεκτίμησης των ιδιαίτερων παραγόντων της κάθε υπόθεσης. Το ΜΕΣ, ως εργαλείο του ν.4512/2018, παρέχει το πλαίσιο καθοδήγησης, στην κατεύθυνση της ομοιόμορφης και δίκαιης επιβολής μέτρων, σε συνδυασμό με την άσκηση

επαγγελματικής κρίσης και της διακριτικής ευχέρειας των ελεγκτών, ως προς την επιλογή του κατάλληλου μέτρου συμμόρφωσης μεταξύ των διαθεσίμων ενεργειών που προβλέπονται από την νομοθεσία.

3. Ενέργειες Συμμόρφωσης

Η συμμόρφωση είναι το σύνολο ενεργειών και μέτρων, που αναλαμβάνονται για να επιβάλλουν την τήρηση ενός νόμου, κανόνα ή μιας υποχρέωσης.

Ο σκοπός της συμμόρφωσης είναι να διασφαλίσει ότι ο ελεγχόμενος λαμβάνει άμεση δράση για να ικανοποιήσει απαιτήσεις της νομοθεσίας και να αντιμετωπίσει σοβαρούς κινδύνους, να αποτρέψει μελλοντική μη συμμόρφωση και να διασφαλίσει ότι ο ελεγχόμενος που παραβιάζει σοβαρές νομικές απαιτήσεις δημιουργώντας κινδύνους θα κληθεί να λογοδοτήσει.

Με την ολοκλήρωση του επίσημου ελέγχου σε επίπεδο επιθεώρησης ή δειγματοληψίας/ ανάλυσης τροφίμων, όπου απαιτείται ανάληψη δράσης σε περίπτωση μη συμμόρφωσης πρέπει να εκτιμηθεί ο χαρακτήρας των ληπτών μέτρων ανάλογα με το επίπεδο του κινδύνου.

Σε αυτό το στάδιο υπεισέρχεται η χρήση του ΜΕΣ ώστε να επιλεγούν τα κατάλληλα και αναλογικά μέτρα που θα διασφαλίσουν την συμμόρφωση της επιχείρησης, αξιοποιώντας το επίπεδο συμμόρφωσης της επιχείρησης (υψηλής, μέσης ή χαμηλής συμμόρφωσης) όπως αυτό προκύπτει βάσει των ευρημάτων της χρήσης των φύλλων ελέγχου.

3.1 Παροχή κατευθυντήριων γραμμών, οδηγιών και πληροφόρηση

Εάν η έλλειψη συμμόρφωσης είναι ασήμαντη και δεν δημιουργεί κίνδυνο για την δημόσια υγεία ή δεν συνιστά δόλια ή παραπλανητική πρακτική, μπορεί να παρασχεθεί από τις αρμόδιες αρχές, έγγραφη πληροφόρηση και κατευθύνσεις για τη συμμόρφωση του οικονομικού φορέα σύμφωνα με το άρθρο 3, παρ 1 περ. β. του ν. 4235/2014 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει. Η παροχή συμβουλών, πληροφόρησης και κατευθύνσεων είναι πολύ σημαντική ειδικότερα για τις μικρές και νέες επιχειρήσεις.

3.2 Έγγραφες συστάσεις

Έγγραφες συστάσεις σε επιχειρήσεις τροφίμων, προκειμένου να προβούν σε διορθωτικές ενέργειες τάσσοντας εύλογο χρόνο συμμόρφωσης, συνιστάνται για μη συμμορφώσεις που δεν αποτελούν ούτε θέτουν σε κίνδυνο τη δημόσια υγεία ή δεν συνιστούν δόλιες ή παραπλανητικές πρακτικές σύμφωνα με το άρθρο 3, παρ 1 περ. α και περ. γ υποπερ. γα) του ν. 4235/2014 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

Εφόσον δεν υπάρξει ανταπόκριση της επιχείρησης στις γραπτές συστάσεις, θα πρέπει να ακολουθήσουν αυστηρότερες ενέργειες και μέτρα συμμόρφωσης, σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ 1 περ. γ υποπερ. γα) και γβ του ν. 4235/2014.

Η επιλογή της ενέργειας των γραπτών συστάσεων αφορά περιπτώσεις στις οποίες από το φύλλο ελέγχου προκύπτουν μη συμμορφώσεις σε σημεία Χαμηλής, Μεσαίας ή και ίσως Υψηλής βαρύτητας (βαθμολογία 6, 12 και 18 βαθμοί αντίστοιχα).

3.3 Διοικητικά μέτρα περιορισμού ή απαγόρευσης διάθεσης στην αγορά τροφίμων.

Για τον περιορισμό της κυκλοφορίας και της απαγόρευσης διαθεσιμότητας τροφίμων στην αγορά, που δεν είναι συμμορφούμενα με τις απαιτήσεις της νομοθεσίας, αξιοποιούνται οι κάτωθι διαδικασίες:

- Το μέτρο της κατάσχεσης και της δέσμευσης, ανάλογα με την βαρύτητα του κινδύνου και σύμφωνα με τους όρους των σχετικών άρθρων 6 και 7 του ν. 4235/2014.

- Το μέτρο της απόσυρσης και ανάκλησης τροφίμων που δεν ανταποκρίνονται στις απαιτήσεις της νομοθεσίας περί ασφάλειας και ταυτόχρονα βρίσκονται εκτός του ελέγχου της επιχείρησης, σε εφαρμογή του άρθρου 8 του ν. 4235/2014.
- Την επιβολή διαδικασιών εξυγίανσης τροφίμων ή άλλων διορθωτικών ενεργειών όταν είναι εφικτή η περαιτέρω επεξεργασία τροφίμων και έχει στόχο να άρει προβλήματα ασφάλειας μέσω εξυγίανσης ή έγκρισης χρήσης για άλλους σκοπούς από εκείνους για τους οποίους προορίζονταν αρχικά ή αλλαγής επισήμανσης ή της διόρθωσης πληροφοριών που παρέχονται στους καταναλωτές.
- Την επαναποστολή ή ειδική μεταχείριση για φορτία τροφίμων από τρίτες χώρες σε εφαρμογή του άρθρου 12 του ν. 4235/2014.

Η χρήση των μέτρων περιορισμού, απαγόρευσης διάθεσης τροφίμων μπορεί να είναι, σε ορισμένες περιπτώσεις ανεξάρτητη από το επίπεδο συμμόρφωσης που προκύπτει από το Φύλλο Ελέγχου επιχειρήσεων τροφίμων. Όταν ο επίσημος έλεγχος οδηγεί σε ανεύρεση μη ασφαλών, μη κανονικών ή νοθευμένων τροφίμων, ή προκύπτουν αποτελέσματα μετά από δειγματοληψία & ανάλυση ή ενημέρωση από το σύστημα iRASFF, τότε δρομολογούνται ενέργειες των αρχών σχετικά με την επιβολή διοικητικών κυρώσεων(πρόστιμων), ενδεχομένως ποινικών κυρώσεων ή και με αναστολή λειτουργίας.

3.4 Αύξηση της συχνότητας των ιδίων ελέγχων και επισήμων ελέγχων.

Σε περιπτώσεις που διαπιστώνονται μη συμμορφώσεις υψηλής βαρύτητας μπορεί να επιβάλλεται στην επιχείρηση το μέτρο της αύξησης της συχνότητας των ιδίων ελέγχων (αυτοελέγχων) όταν το μέτρο μπορεί να συνεισφέρει στην αποτροπή των κινδύνων από τις διαπιστωθείσες μη συμμορφώσεις. Επιπλέον, για τους ίδιους λόγους και της επαλήθευσης λήψης ενεργειών, μπορεί να κριθεί αναγκαία η υποβολή της επιχείρησης σε αυξημένους επίσημους ελέγχους με επιβάρυνση του υπευθύνου της επιχείρησης σε εφαρμογή του Καν.2017/625.

3.5 Αναστολή μερική ή ολική και ανάκληση λειτουργίας.

Ενεργοποιούνται διαδικασίες αναστολής λειτουργίας επιχείρησης τροφίμων ή αναστολή έγκρισης (εγκαταστάσεις τροφίμων ζωικής προέλευσης) για ορισμένο χρονικό διάστημα ή ανάκλησης σε περίπτωση:

α) εντοπισμού πολύ σημαντικών παραβιάσεων (μη συμμορφώσεις υψηλής βαρύτητας) που ενέχουν σοβαρούς κινδύνους για τη δημόσια υγεία ή συνιστούν δόλιες ή παραπλανητικές πρακτικές και οδηγούν στην ανάγκη λήψης αμέσων μέτρων.

β) όταν η επιχείρηση κατ' επανάληψη δεν λαμβάνει τα απαραίτητα μέτρα συμμόρφωσης προς τις γραπτές συστάσεις των αρμόδιων αρχών για την εκπλήρωση των απαιτήσεων της νομοθεσίας.

Είναι μέτρο με μεγάλη επίπτωση στις επιχειρήσεις και επομένως απαιτείται να χρησιμοποιείται όταν άλλα μέτρα ή κυρώσεις δεν οδήγησαν στο επιθυμητό αποτέλεσμα.

Σε περίπτωση που η επιχείρηση συμμορφωθεί έπειτα από τις υποδείξεις το μέτρο της αναστολής πρέπει να αίρεται ενώ θα πρέπει να καθοριστούν αυστηρότεροι όροι παρακολούθησης ώστε να διασφαλιστεί ότι η αρχική παράβαση δεν θα επαναληφθεί.

Αυτό το είδος συμμόρφωσης μπορεί να συνοδεύεται από την επιβολή προστίμου και να επισύρει και πιθανή ποινική κύρωση.

3.6 Επιβολή διοικητικών κυρώσεων

Η επιβολή διοικητικών κυρώσεων (χρηματικών προστίμων) είναι αυστηρότερο μέτρο για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης και βρίσκει εφαρμογή σε περιπτώσεις προφανών παραβιάσεων και επανειλημμένων παραβιάσεων.

Κατά βάση εφαρμόζεται σε περιπτώσεις που καταγράφονται Μεσαίας και Υψηλής βαρύτητας μη συμμορφώσεις, στις περιπτώσεις επίσης που έχει προηγηθεί το στάδιο των γραπτών συστάσεων ακόμα και σε χαμηλής βαρύτητας μη συμμορφώσεις, αλλά η επιχείρηση δεν λαμβάνει διορθωτικά μέτρα.

Η επιβολή χρηματικού προστίμου μπορεί να επιλεγεί αυτοτελώς ή σε συνδυασμό με επιπλέον διοικητικά μέτρα, ή ποινικές κυρώσεις ανάλογα με την διαβάθμιση της παράβασης.

Ακολουθεί επίσης, την αρχή της αναλογικότητας η οποία υποστηρίζεται από την διαβάθμιση των μη συμμορφώσεων του άρθρου 23 του ν. 4235/2014, ως προς το εύρος του προστίμου και λαμβάνοντας υπόψη κριτήρια επιμέτρησης της παρ. 4 του άρθρου 23 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει από το άρθρο 29 παρ.3 του ν. 4801/24-5-2021 και την εφαρμογή του μοντέλου υπολογισμού της ΚΥΑ 434/82574/25-06-2014 .

Σύμφωνα με την τροποποίηση του άρθρου 29 παρ.3 του ν. 4801/24-5-2021, τα μέτρα συμμόρφωσης και οι διοικητικές κυρώσεις πρέπει να στηρίζονται στην αξιολόγηση κινδύνου που επιφέρει η μη συμμόρφωση στη δημόσια υγεία, την υγεία των ζώων και γενικότερα το δημόσιο συμφέρον και να αποσκοπούν στη διασφάλιση από δόλιες ή παραπλανητικές πρακτικές.

Για την επιβολή των διοικητικών κυρώσεων και τον καθορισμό του χρηματικού ύψους του διοικητικού προστίμου, ώστε αυτά να είναι αποτελεσματικά, αναλογικά και αποτρεπτικά λαμβάνονται υπόψη, σε συνδυασμό, τα κατωτέρω κριτήρια επιμέτρησης :

- α)** ο βαθμός επικινδυνότητας,
- β)** η πολλαπλότητα των μη συμμορφώσεων της επιχείρησης ή εκμετάλλευσης,
- γ)** το μέγεθος της επιχείρησης ή εκμετάλλευσης,
- δ)** η υποτροπή ως προς την ίδια μη συμμόρφωση στη διάρκεια των τριών (3) τελευταίων ετών,
- ε)** η απόκτηση αθέμιτου οικονομικού πλεονεκτήματος

(η ανάπτυξη και εφαρμογή του κριτηρίου δεν είναι δυνατή επι του παρόντος, αν δεν προηγηθεί η τροποποίηση της ΥΑ 434/82574/25-06-2014)

Αναλυτικά

α) Το Βαθμό επικινδυνότητας της μη συμμόρφωσης

Ο βαθμός επικινδυνότητας είναι το αποτέλεσμα της ανάλυσης, της εκτίμησης και της αποτίμησης της φύσης, του είδους και των χαρακτηριστικών της μη συμμόρφωσης, σε συνδυασμό με το μέγεθος και το εύρος της καθώς και της πρόθεσης ή και της σκοπιμότητας του μη συμμορφούμενου.

β) Τη Πολλαπλότητα των μη συμμορφώσεων

Η πολλαπλότητα των μη συμμορφώσεων αφορά τη διαπίστωση διαφορετικών κατηγοριών μη συμμορφώσεων των παρ. 2α και 2β του άρθρου 23 του Ν.4235/2014 και όχι την καταγραφή επιμέρους ευρημάτων που ανήκουν στην ίδια κατηγορία. Για παράδειγμα η διαπίστωση κατά τον έλεγχο μιας επιχείρησης ευρημάτων που αφορούν σε ελλείψεις ως προς την υποδομή και τον εξοπλισμό, σε ανεπαρκείς συνθήκες καθαριότητας, σε ελλείψεις στην ατομική υγιεινή κ.τ.ομ., συνιστούν μη συμμορφώσεις που ανήκουν στην κατηγορία της παρ. 2 β2 «Μη συμμόρφωση με τις γενικές απαιτήσεις υγιεινής του παρ. ΙΙ του Καν 852/2004» και ως εκ τούτου δεν συνιστούν πολλαπλότητα. Εάν όμως κατά τον έλεγχο είχαμε τα παραπάνω ευρήματα και ταυτόχρονα ευρήματα που αφορούσαν την «μη εφαρμογή διαδικασιών βάσει των αρχών του HACCP» που ανήκουν στην κατηγορία 2 β3 και «μη δυνατότητα ανάκλησης ή απόσυρσης τροφίμων, λόγω μη εφαρμογής συστήματος ιχνηλασιμότητας» που ανήκει στην κατηγορία 2 β19 του άρθρου 23 του Ν.4235/2014, τότε αυτά συνιστούν πολλαπλότητα.

γ) Το Μέγεθος της επιχείρησης βάσει του ετήσιου κύκλου εργασιών

Το μέγεθος της επιχείρησης αποτιμάται με βάση τον κύκλο εργασιών (τζίρος) της επιχείρησης για το προηγούμενο του ελέγχου οικονομικό έτος, όπως προκύπτει από τα δημοσιευμένα στοιχεία για τις

επιχειρήσεις που τηρούν βιβλία τρίτης κατηγορίας, (ΑΕ, ΕΠΕ) ή από το έντυπο Ε-3 που καταθέτουν στις Οικονομικές αρχές οι επιχειρήσεις που τηρούν βιβλία δεύτερης κατηγορίας (ΟΕ) ή από την φορολογική δήλωση στις ατομικές επιχειρήσεις.

δ) Την Υποτροπή ως προς την ίδια μη συμμόρφωση στη διάρκεια των τριών (3) τελευταίων ετών

Ως υποτροπή χαρακτηρίζεται η διαπίστωση ταυτόσημης μη συμμόρφωσης, δηλαδή μη συμμόρφωσης που εντάσσεται στην ίδια κατηγορία με εκείνη που είχε εντοπιστεί σε προηγούμενο έλεγχο στην διάρκεια των τριών (3) τελευταίων ετών. Για παράδειγμα σε έλεγχο μιας επιχείρησης διαπιστώνεται έλλειψη καθαριότητας, παρουσία εντόμων υγειονομικής σημασίας, φθορές στον εξοπλισμό, κ.τ.ομ. δηλαδή μη συμμορφώσεις που κατηγοριοποιούνται στην παρ. 2 β2 του άρθρου 23 του ν. 4235/2014 «Μη συμμόρφωση με τις γενικές απαιτήσεις υγιεινής του παρ. ΙΙ του Καν 852/2004». Από τον έλεγχο του ιστορικού της επιχείρησης προκύπτει ότι στον προηγούμενο έλεγχο (που είχε διενεργηθεί στην διάρκεια των τελευταίων 3 ετών) υπήρχαν ταυτόσημα ευρήματα επομένως η επιχείρηση θεωρείται υπότροπη ως προς την ίδια μη συμμόρφωση.

Παράδειγμα υπολογισμού του διοικητικού προστίμου

Όπως αναφέρθηκε αρχικά ο υπολογισμός του διοικητικού προστίμου γίνεται σύμφωνα με το άρθρο 23 του ν. 4235/2014 και τα προβλεπόμενα στην ΚΥΑ 434/82574/25-06-2014.

Στο παράδειγμα που ακολουθεί εξετάζουμε την επιβολή διοικητικού προστίμου σε επιχείρηση μαζικής εστίασης με κύκλο εργασιών το προηγούμενο οικονομικό έτος μικρότερο από 500.000 €, στην οποία κατά τον έλεγχο βρέθηκαν και κατασχέθηκαν μη ασφαλή τρόφιμα – ακατάλληλα για ανθρώπινη κατανάλωση, (π.χ 4 κιλά αλιευμάτων). Η συγκεκριμένη μη συμμόρφωση «Η παραγωγή, διακίνηση, διάθεση μη ασφαλών τροφίμων, όπως αυτά ορίζονται στο άρθρο 14 του Καν. 178/2002 και εξειδικεύονται στις παρ. 7 και 8 του άρθρου 1 του ν. 4235/2014» κατηγοριοποιείται σύμφωνα με το άρθρο 23 παρ. 2β6 και το προβλεπόμενο ύψος του διοικητικού προστίμου είναι από 500 έως 60.000 €, (Πίνακας 2, τιμές Α και Γ). Η τριμελής επιτροπή που θα αποφασίσει για την επιβολή ή όχι του διοικητικού προστίμου βαθμολόγησε την σοβαρότητα της μη συμμόρφωσης με βαθμό 3, την πολλαπλότητα με βαθμό 0, (μία μη συμμόρφωση), το μέγεθος της επιχείρησης με βαθμό 1, (κύκλος εργασιών κάτω των 500.000 €, και την υποτροπή με βαθμό 1, (στο ιστορικό της επιχείρησης υπήρχε ταυτόσημη μη συμμόρφωση πριν από 2 έτη), (Πίνακας 1 του παραδείγματος). Η συνολική βαθμολογία είναι 5 βαθμοί. Σύμφωνα με τον Πίνακα 3, το εύρος του χρηματικού προστίμου για την επιχείρηση είναι από 4.218,75 € έως 7.937,5 €, και η τριμελής επιτροπή θα επιλέξει μια τιμή εντός αυτού του εύρους.

Θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι το παραπάνω παράδειγμα είναι ενδεικτικό της μεθοδολογίας που ακολουθείται σύμφωνα με την Νομοθεσία και δεν συνιστά προηγούμενο για παρόμοιες υποθέσεις.

ΠΙΝΑΚΑΣ 1			
ΒΑΘΜΟΣ ΕΠΙΚΙΝΔΥΝΟΤΗΤΑΣ			
ΣΟΒΑΡΟΤΗΤΑ		ΒΑΘΜΟΣ	
ΧΑΜΗΛΗ		1	→ 0
ΜΕΣΑΙΑ		2 ή 3	→ 3
ΥΨΗΛΗ		4 ή 5	→ 0
ΙΔΙΑΙΤΕΡΑ ΥΨΗΛΗ		6 ή 7 ή 8	→ 0
ΠΟΛΛΑΠΛΟΤΗΤΑ ΜΗ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΩΝ			
ΑΡΙΘΜΟΣ		ΒΑΘΜΟΣ	
ΜΙΑ		0	→ 0
ΔΥΟ		1	→ 0
ΤΡΕΙΣ ΚΑΙ ΑΝΩ		2	→ 0
ΜΕΓΕΘΟΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ			
ΜΕΓΕΘΟΣ		ΒΑΘΜΟΣ	
ΠΟΛΥ ΜΙΚΡΗ < 500000€		1	→ 1
500,001€ < ΜΙΚΡΗ < 1,500,000€		2	→ 0
1,500,001€ < ΜΕΣΑΙΑ < 5,000,000€		3	→ 0
ΜΕΓΑΛΗ > 5,000,001€		4	→ 0
ΥΠΟΤΡΟΠΗ			
ΑΡΙΘΜΟΣ		ΒΑΘΜΟΣ	
ΜΗ ΥΠΟΤΡΟΠΗ		0	→ 0
ΜΙΑ		1	→ 1
ΔΥΟ ΚΑΙ ΑΝΩ		2	→ 0
ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΒΑΘΜΟΛΟΓΙΑ			5

ΠΙΝΑΚΑΣ 2	
A	500
$B=(A+Γ)/2$	30250
Γ	60000
$κ=(Γ-A)/2$	29750

ΠΙΝΑΚΑΣ 3			
ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΧΡΗΜΑΤΙΚΟΥ ΥΨΟΥΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΚΥΡΩΣΗΣ	ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΒΑΘΜΟΛΟΓΙΑ	ΕΥΡΟΣ ΧΡΗΜΑΤΙΚΟΥ ΥΨΟΥΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΚΥΡΩΣΗΣ	
		ΕΛΑΧΙΣΤΟ	ΜΕΓΙΣΤΟ
1η	2	500	
	3	500	
	4	500	4218,75
	5	4218,75	7937,5
	6	7937,5	11656,3
	7	11656,25	15375
	8	15375	19093,8
	9	19093,75	22812,5
	10	22812,5	26531,3
	11	26531,25	30250
	2η	12	30250
13		36200	42150
14		42150	48100
15		48100	54050
16		54050	60000

ΟΔΗΓΙΕΣ ΧΡΗΣΕΩΣ ΤΟΥ ΠΙΝΑΚΑ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

- Στον ΠΙΝΑΚΑ 1 η Τριμελής Επιτροπή βαθμολογεί το βαθμό επικινδυνότητας, τη πολλαπλότητα, το μέγεθος της επιχείρησης και την υποτροπή καταχωρώντας το βαθμό που επιλέγει στο αντίστοιχο "πράσινο" πεδίο.
Από τη καταχώρηση της βαθμολογίας προκύπτει αυτόματα η ΣΥΝΟΛΙΚΗ ΒΑΘΜΟΛΟΓΙΑ για την εξεταζόμενη μη συμμόρφωση.
- Στον ΠΙΝΑΚΑ 2 Τριμελής Επιτροπή καταχωρεί την ελάχιστη τιμή προστίμου (Α) και την μέγιστη τιμή προστίμου (Γ) που προβλέπεται στο άρθρο 23 του Ν. 4235/2014 για τη κατηγορία της εξεταζομένης μη συμμόρφωσης.
Με τη καταχώρηση της ελάχιστης τιμής (Α) και της μέγιστης τιμής (Β) στον ΠΙΝΑΚΑ 3 στα "πράσινα πεδία" το πρόγραμμα υπολογίζει και εμφανίζει αυτόματα στον ΠΙΝΑΚΑ 2 την τιμή Β και κ και στον ΠΙΝΑΚΑ 3 το προβλεπόμενο εύρος του χρηματικού προστίμου (ελάχιστο και το μέγιστο) για κάθε κατηγορία χρηματικού ύψους διοικητικής κύρωσης.
- Η Τριμελής επιτροπή με βάση τη συνολική βαθμολογία αντιστοιχίζει την εξεταζόμενη μη συμμόρφωση στη κατηγορία του ΠΙΝΑΚΑ 3 και προσδιορίζει ακριβώς το

Πίνακας 1: Παράδειγμα υπολογισμού προστίμου.

3.7 Επιβολή ποινικών κυρώσεων

Η χρήση του μέτρου επιβολής ποινικών κυρώσεων, κρίνεται αναγκαία για την αντιμετώπιση της επίμονης μη συμμόρφωσης ή όταν η σοβαρότητα του αδικήματος είναι τόσο μεγάλη ώστε ο κίνδυνος για τη δημόσια υγεία ή δόλιων πρακτικών απαιτεί διαχείριση από τις δικαστικές αρχές.

Σύμφωνα με το άρθρο 27 του ν. 4235/2014 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, η επιβολή ποινικών κυρώσεων αφορά μη συμμορφώσεις υψηλής βαρύτητας ώστε από την πληθώρα των μη συμμορφώσεων να επιλέγονται ορισμένες ιδιαίτερες σοβαρές που θα οδηγούνται στην δικαιοσύνη (π.χ η από πρόθεση παραγωγή και διακίνηση επιβλαβών τροφίμων, νοθευμένων τροφίμων, παρεμπόδιση ελέγχου, πρόθεση παραπλάνησης, κ.α).

Στη βάση της δυνατότητας αξιοποίησης των ως άνω ενεργειών σε περίπτωση μη συμμόρφωσης, γίνεται αντιληπτό, ότι η επιλογή του μέτρου συμμόρφωσης, καθορίζεται από την σοβαρότητα της παραβίασης και του τελικού επιθυμητού αποτελέσματος συμμόρφωσης. Σχηματικά δε η αντιστοιχία λήψης μέτρων σε σχέση με το επίπεδο συμμόρφωσης της επιχείρησης απεικονίζεται στον πίνακα 1.

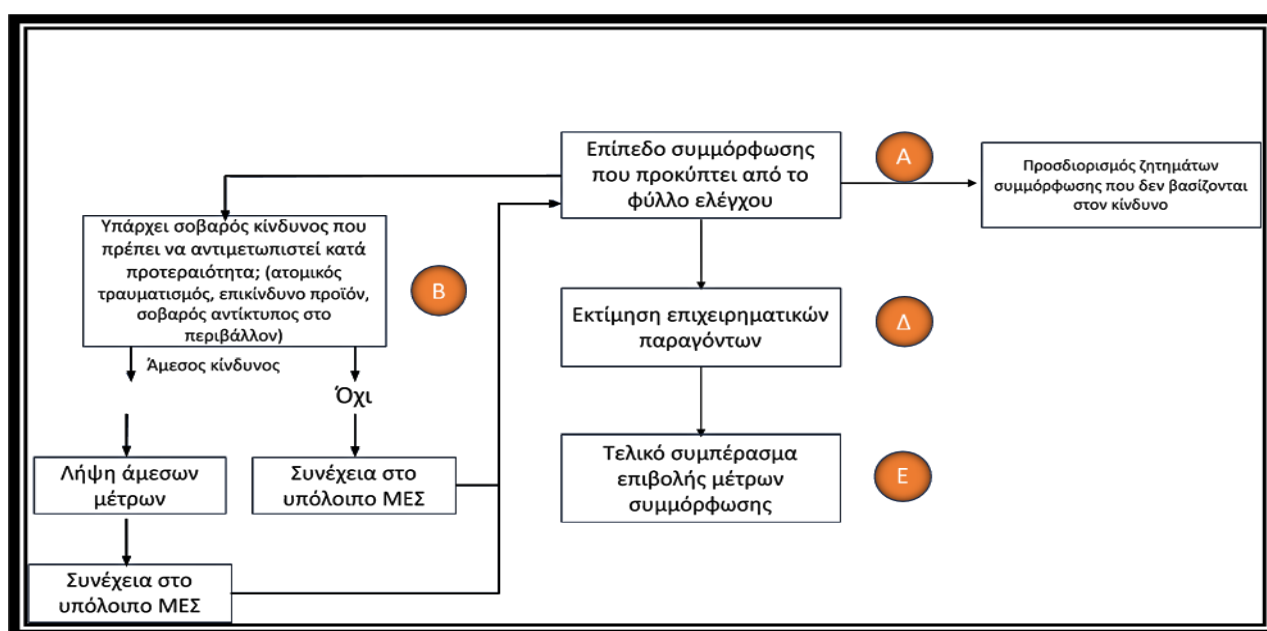
Επίπεδο Συμμόρφωσης (από το ΦΕ)	Παροχή κατευθυντήριων γραμμών, οδηγιών και πληροφορήσεις	Γραπτές συστάσεις	Περιορισμός ή απαγόρευση διάθεσης στην αγορά τροφίμων	Αύξηση επισήμων ή και ιδίων ελέγχων	Προσωρινή ή μόνιμη διακοπή λειτουργίας	Επιβολή προστίμου	Αναφορά στην εισαγγελική αρχή
Υψηλός Κίνδυνος		✓	✓	✓	✓	✓	✓
Μεσαίος Κίνδυνος		✓	✓			✓	
Χαμηλός Κίνδυνος	✓	✓	✓			✓	

Πίνακας 1: *Είδη ενεργειών συμμόρφωσης που εφαρμόζονται ανάλογα με το επίπεδο συμμόρφωσης που προκύπτει από το Φύλλο Ελέγχου*

4. Διαδικασία επιλογής ενεργειών συμμόρφωσης

Η διαδικασία του ΜΕΣ περιλαμβάνει (διάγραμμα 1) τα παρακάτω βήματα:

1. Επίπεδο συμμόρφωσης το οποίο προκύπτει από το αποτέλεσμα του φύλλου ελέγχου
2. Διαχωρισμός των δυνητικών σοβαρών κινδύνων που πρέπει να αντιμετωπιστούν κατά προτεραιότητα και δεν υπόκεινται σε επανεξέταση μέσω του ΜΕΣ
3. Προσδιορισμός ζητημάτων συμμόρφωσης που δεν βασίζονται στον κίνδυνο οπότε και δεν περιλαμβάνονται στο φύλλο ελέγχου
4. Εκτίμηση των επιχειρηματικών παραγόντων
5. Τελικό συμπέρασμα επιβολής μέτρων συμμόρφωσης.



Διάγραμμα 1: *Διαδικασία Μοντέλου Ενεργειών Συμμόρφωσης*

Αναλυτική περιγραφή των ανωτέρω βημάτων:

Α. Επίπεδο συμμόρφωσης που προκύπτει από το φύλλο ελέγχου

Είναι το σημείο εκκίνησης του ΜΕΣ. Στο τέλος ενός ελέγχου, η επιχείρηση χαρακτηρίζεται ως “χαμηλού”, “μεσαίου”, ή “υψηλού” επιπέδου κινδύνου σύμφωνα με το επίπεδο συμμόρφωσης που διαπιστώθηκε και καταγράφηκε από τους ελεγκτές τη δεδομένη χρονική στιγμή.

Β. Διαχωρισμός των δυνητικών σοβαρών κινδύνων που πρέπει να αντιμετωπιστούν κατά προτεραιότητα

Σε περίπτωση που κατά τη διάρκεια ενός ελέγχου διαπιστώνεται ένας άμεσος κίνδυνος για την δημόσια υγεία (π.χ μη ασφαλή τρόφιμα), ή για τα συμφέροντα του καταναλωτή (π.χ δόλιες πρακτικές), οι ελεγκτές θα πρέπει να αντιμετωπίζουν κατά προτεραιότητα τον κίνδυνο αυτόν, ανεξάρτητα από τη συνολική κατηγοριοποίηση κινδύνου της επιχείρησης.

Μετά την λήψη των άμεσων μέτρων (π.χ. κατάσχεση, προσωρινή αναστολή λειτουργίας) για την εξουδετέρωση του κινδύνου θα πρέπει να καθοριστεί αν απαιτούνται περαιτέρω ενέργειες ή μέτρα συμμόρφωσης για να διασφαλίσουν τη συνεχή συμμόρφωση με τη νομοθεσία σε σχέση τόσο με τον άμεσο κίνδυνο που διαπιστώθηκε (δηλαδή αν πρόκειται περί συστημικού σφάλματος ή μεμονωμένου συμβάντος), όσο και με τυχόν άλλους κινδύνους που εντοπίστηκαν. Στην περίπτωση που έχουν εντοπισθεί επιπλέον κίνδυνοι θα πρέπει να εφαρμοσθεί το ΜΕΣ από την αρχή. Η παρακάτω εικόνα απεικονίζει την διαδικασία σε περίπτωση εντοπισμού άμεσου κινδύνου.



Εικόνα 2: Διαδικασία ελέγχου: εντοπισμός σοβαρού κινδύνου κατά τον έλεγχο

Γ. Προσδιορισμός ζητημάτων συμμόρφωσης που δεν σχετίζονται με τον κίνδυνο

Τα φύλλα ελέγχου περιέχουν τα αναγκαία σημεία που σχετίζονται με τον κίνδυνο. Μέσω αυτών των ερωτήσεων, μπορεί να εξαχθεί το επίπεδο συμμόρφωσης της επιχείρησης. Ωστόσο, υπάρχουν κάποιες νομικές υποχρεώσεις της επιχείρησης οι οποίες μπορεί να μην αφορούν άμεσα σημαντικούς ή άλλους κινδύνους, αλλά να σχετίζονται με ζητήματα νομιμότητας. Για παράδειγμα υποχρέωση τήρησης του αρχείου της γνωστοποίησης στην εγκατάσταση της επιχείρησης ή η τήρηση άλλων αρχείων. Η έννοια της συμμόρφωσης στις συγκεκριμένες περιπτώσεις έχει περισσότερο διοικητικό χαρακτήρα οπότε και τα ζητήματα αυτά εξετάζονται διακριτά στο Μοντέλο Ενεργειών Συμμόρφωσης εφαρμόζοντας τα προβλεπόμενα μέτρα στην κείμενη νομοθεσία.

Δ. Εκτίμηση επιχειρηματικών παραγόντων

Εκτός από τη γενικότερη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τη νομοθεσία, η εφαρμογή των κατάλληλων ενεργειών και μέτρων συμμόρφωσης πρέπει παράλληλα να λαμβάνει υπόψη τους ευρύτερους παράγοντες του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, σύμφωνα με το άρθρο 149 του ν. 4512/2018 .

Συνεπώς, πριν το τελικό συμπέρασμα επιβολής μέτρων συμμόρφωσης ο ελεγκτής συνυπολογίζει και συγκεκριμένους παράγοντες που αφορούν την κάθε περίπτωση ξεχωριστά. Αυτοί οι παράγοντες είναι οι λεγόμενοι «επιχειρηματικοί παράγοντες», οι οποίοι μπορεί να επηρεάσουν την επιλογή του τελικού μέτρου συμμόρφωσης.

Παραδείγματα επιχειρηματικών παραγόντων που μπορεί να ληφθούν υπόψη:

- Εάν υπάρχει ιστορικό της επιχείρησης με αντίστοιχες μη συμμορφώσεις
- Εάν υπάρχει ιστορικό επιβολής ενεργειών συμμόρφωσης στην επιχείρηση από προηγούμενους ελέγχους (γραπτές συστάσεις, επιβολή διοικητικών προστίμων, ποινικές κυρώσεις, αναστολή λειτουργίας, κ.τ.ομ.)
- Εάν προκύπτει σκοπίμως οικονομικό πλεονέκτημα από τη μη τήρηση των απαιτήσεων της Νομοθεσίας σε σχέση με τον ανταγωνισμό
- Εάν υπάρχει προθυμία / δέσμευση της διοίκησης της επιχείρησης να ανταποκριθεί σε μέτρα συμμόρφωσης

Ακολουθούν:

1. Ο καθορισμός των επιχειρηματικών παραγόντων, σύμφωνα με τον κατωτέρω πίνακα που λαμβάνονται υπόψη για επιχειρήσεις τροφίμων αρμοδιότητας ΕΦΕΤ όλα τα στάδια παραγωγής, μεταποίησης, διανομής και χρήσης τροφίμων, σύμφωνα με την παρ.2 του άρθρου 2 της Κ.Υ.Α 15523/2006, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει .

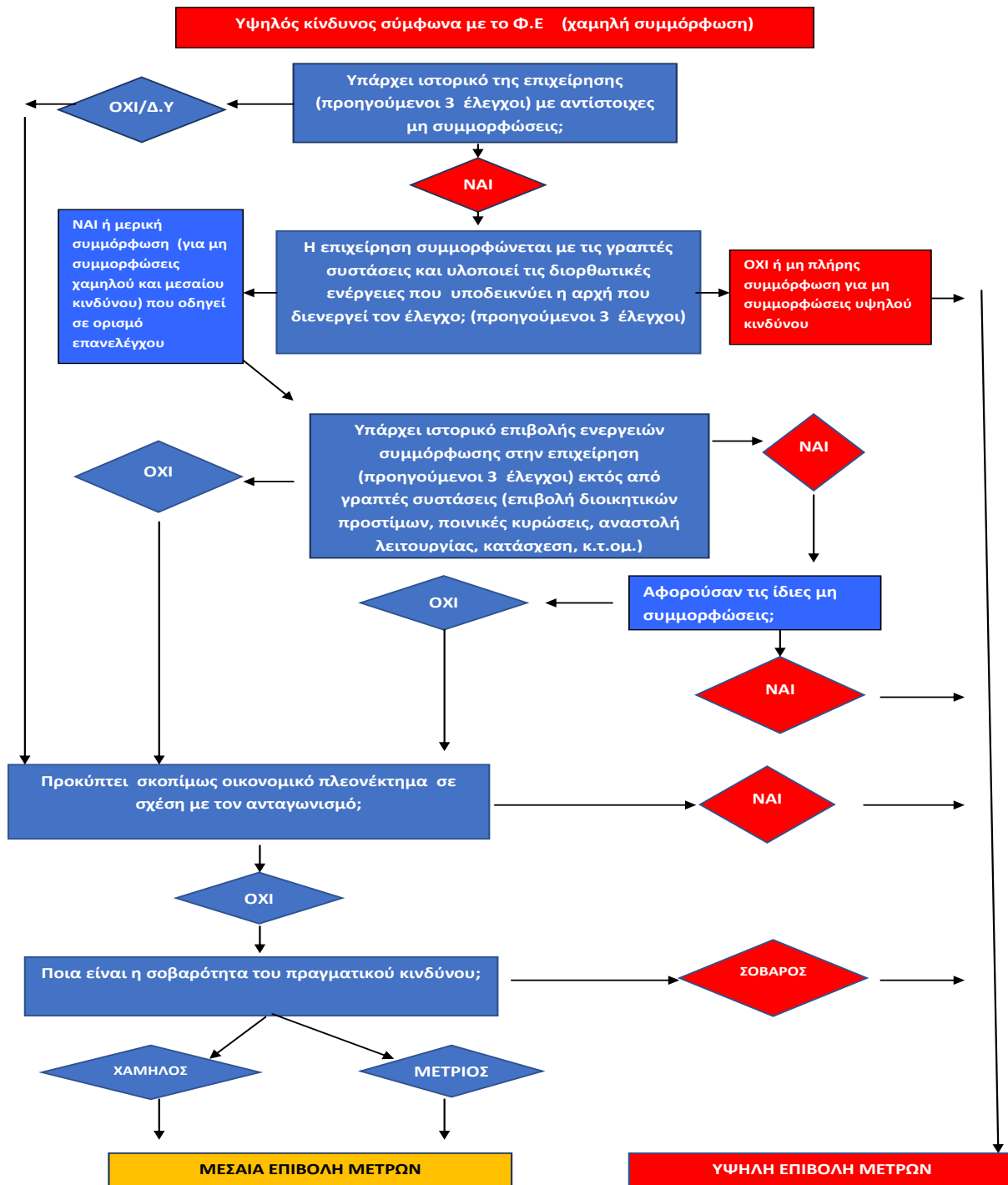
Πίνακας επιχειρηματικών παραγόντων	
Επιχειρηματικός Παράγοντας	Συνέπεια
Υπάρχει ιστορικό αντίστοιχων μη συμμορφώσεων.(προηγούμενοι 3 έλεγχοι)	ΝΑΙ
	ΟΧΙ/ΔΕΝ ΥΠΑΡΧΕΙ ΙΣΤΟΡΙΚΟ (Δ.Υ)
Η επιχείρηση συμμορφώνεται με τις γραπτές συστάσεις και υλοποιεί τις διορθωτικές ενέργειες που υποδεικνύει η αρχή που διενεργεί τον έλεγχο. (προηγούμενοι 3 έλεγχοι)	ΝΑΙ ή ΜΕΡΙΚΗ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗ για μη συμμορφώσεις χαμηλού και μεσαίου κινδύνου τουλάχιστον 50% ανά κεφάλαιο (Φ.Ε), που οδηγεί σε επανέλεγχο.
	ΟΧΙ ή μη πλήρης συμμόρφωση για μη συμμορφώσεις υψηλού κινδύνου
Υπάρχει ιστορικό επιβολής ενεργειών συμμόρφωσης, στην επιχείρηση (προηγούμενοι 3 έλεγχοι), εκτός από γραπτές συστάσεις. (επιβολή διοικητικών προστίμων, ποινικές κυρώσεις, αναστολή λειτουργίας, περιορισμό ή απαγόρευση διάθεσης στην αγορά τροφίμων, κ.τ.ομ.)	ΝΑΙ
	ΟΧΙ
Η επιβολή ενεργειών συμμόρφωσης αφορούσε τις ίδιες μη συμμορφώσεις.	ΝΑΙ
	ΟΧΙ
Προκύπτει σκοπίμως οικονομικό πλεονέκτημα σε σχέση με τον ανταγωνισμό.	ΝΑΙ
	ΟΧΙ
Ποια η σοβαρότητα του πραγματικού κινδύνου.	ΧΑΜΗΛΟΣ
	ΜΕΤΡΙΟΣ
	ΣΟΒΑΡΟΣ

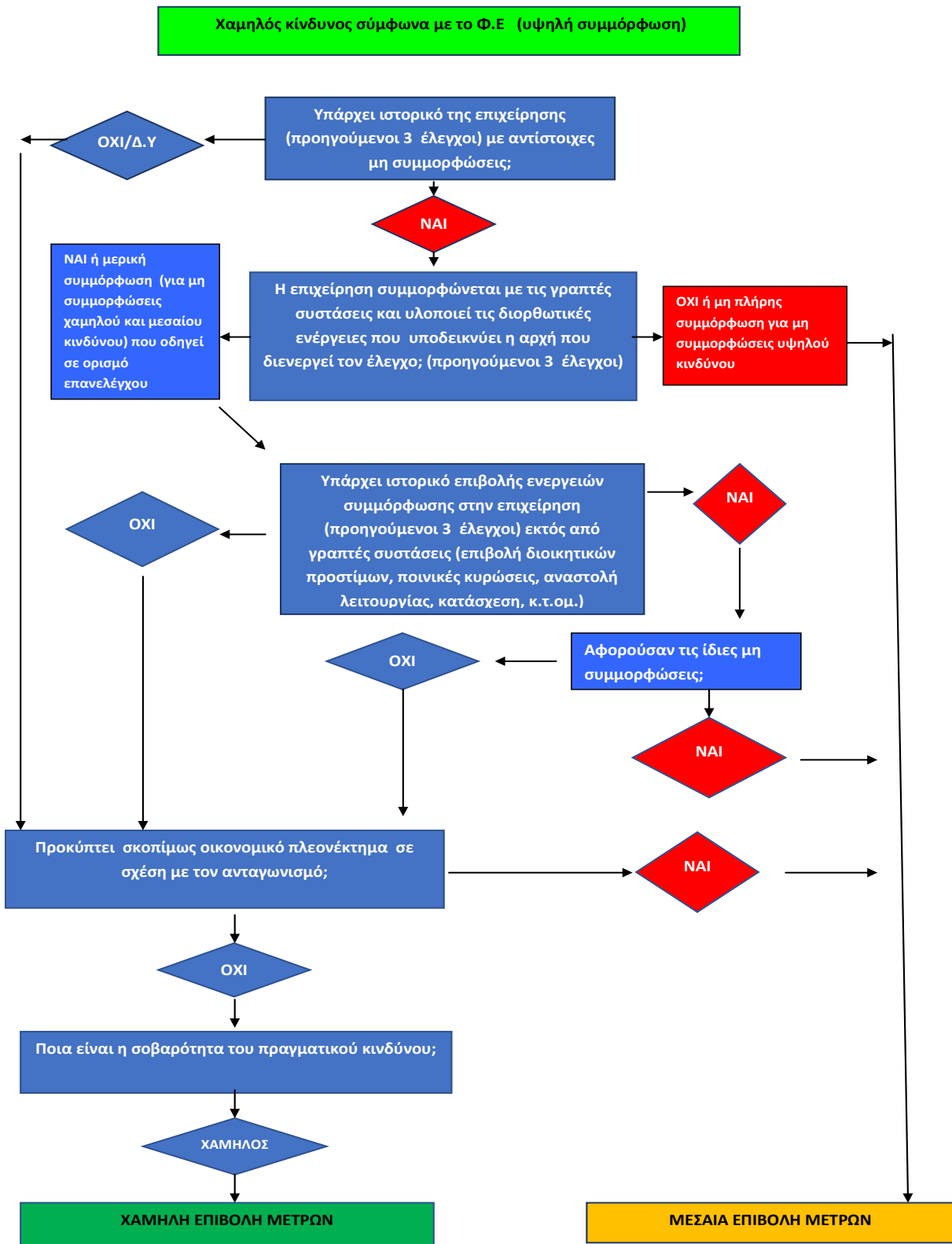
2. Η εφαρμογή των επιχειρηματικών παραγόντων με την μορφή διαγράμματος (δενδροειδή διαγράμματα 1, 2 και 3) που θα τους οδηγήσουν στο τελικό αποτέλεσμα για τα μέτρα συμμόρφωσης που θα επιβληθούν.

Στα διαγράμματα αυτά αποτυπώνονται για χαμηλό επίπεδο συμμόρφωσης (**υψηλού κινδύνου**), για μεσαίο επίπεδο συμμόρφωσης (**μεσαίου κινδύνου**) και για υψηλό επίπεδο συμμόρφωσης (**χαμηλού κινδύνου**) σε συνδυασμό με τους επιχειρηματικούς παράγοντες που έχουν επιλεγεί.

Στα παρακάτω διαγράμματα τα παλαιά δεν μπορούν να διαγραφούν (τα δεύτερα κατά σειρά)

Διάγραμμα 1: Διάγραμμα απόφασης για την περίπτωση επιχείρησης υψηλού κινδύνου (επίπεδο συμμόρφωσης χαμηλό) μετά την εκτίμηση επιχειρηματικών παραγόντων.





- 3. Η αντιστοίχιση μέτρων συμμόρφωσης με τα επίπεδα επικινδυνότητας που προέκυψαν από την εφαρμογή των προηγούμενων διαγραμμάτων. Προκειμένου ο ελεγκτής να καταλήξει στην ορθότερη απόφαση για τα μέτρα συμμόρφωσης που θα επιβληθούν, αντιστοιχίζονται τα μέτρα, όπως περιγράφονται στη νομοθεσία με το αντίστοιχο επίπεδο συμμόρφωσης.**

Παρακάτω παρουσιάζονται τα πιθανά μέτρα και κυρώσεις, καθώς και η προτεινόμενη χρήση τους, ανάλογα με το επίπεδο των παραβάσεων.

Ενέργεια συμμόρφωσης	Μέτρα επιβολής
Υψηλή επιβολή μέτρων:	Ποινικές κυρώσεις, αναστολή λειτουργίας, επιβολή διοικητικών κυρώσεων , μέτρα περιορισμού ή απαγόρευσης τροφίμων, αύξηση επισήμων ή και ιδίων ελέγχων.
Μεσαία επιβολή μέτρων:	Διοικητικές κυρώσεις, μέτρα περιορισμού ή απαγόρευσης τροφίμων στην αγορά, απόδοση γραπτών συστάσεων
Χαμηλή επιβολή μέτρων:	Έγγραφη καθοδήγηση και πληροφόρηση Απόδοση γραπτών συστάσεων

Πίνακας 2:Πίνακας αντιστοίχισης ενέργειας συμμόρφωσης με τα διαθέσιμα μέτρα συμμόρφωσης

4. Στο τελευταίο στάδιο της διαδικασίας του ΜΕΣ, ο ελεγκτής διαμορφώνει **το τελικό συμπέρασμα** περί των απαιτούμενων μέτρων και ενεργειών για την επίτευξη της συμμόρφωσης και το καταγράφει στην έκθεση ελέγχου, στοχεύοντας κατά προτεραιότητα στην αντιμετώπιση των σοβαρών κινδύνων, στον προσδιορισμό της πηγής του προβλήματος και την ορθή απόδοση ευθυνών.

5. Υιοθέτηση του Μοντέλου Ενεργειών Συμμόρφωσης

Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 149 του ν. 4512/2018, το ΜΕΣ υιοθετείται με την έκδοση σχετικής απόφασης του Δ. Σ. του ΕΦΕΤ και δημοσιοποιείται στην ιστοσελίδα του.